

Результаты плановых проверок исполнения отдельных областных государственных полномочий в сфере труда муниципальными образованиями Иркутской области в 2020 году

В 2020 году министерством труда и занятости Иркутской области проведено 10 плановых проверок с целью проверки качества исполнения отдельных областных государственных полномочий в сфере труда (далее – проверка, полномочия).

Проверки проводились в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 2 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда», Административным регламентом осуществления регионального государственного контроля (надзора) за исполнением органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных областных государственных полномочий в сфере труда, утвержденным приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 12 марта 2018 года № 11-мпр, на основании Ежегодного плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год, утвержденного распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 29 октября 2019 года № 404-мр, согласованного с органами прокуратуры в установленном порядке, Плана осуществления ведомственного финансового контроля и внутреннего финансового аудита министерством труда и занятости Иркутской области на 2020 год, утвержденного распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 3 декабря 2019 года № 448-мр.

Проверки проведены в следующих муниципальных образованиях:

- Иркутское районное муниципальное образование;
- муниципальное образование «Боханский район»;
- муниципальное образование «город Свирск»;
- муниципальное образование «Братский район»
- муниципальное образование - «город Тулун»;
- муниципальное образование «Ангарский городской округ»;
- муниципальное образование «Заларинский район»;
- муниципальное образование «Качугский район»;
- муниципальное образование «Тулунский район»;
- муниципальное образование города Усолье-Сибирское.

Предметом проверок являлись: полнота и качество исполнения полномочий, предусмотренных Методическими рекомендациями по

осуществлению органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных областных государственных полномочий в сфере труда, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 26 января 2017 года № 5-мпр, организация работы в сфере охраны труда в муниципальных образованиях, эффективность расходования средств субвенции из областного бюджета на исполнение полномочий.

Анализ выявленных в ходе проверки типичных нарушений прилагается.

По результатам проверки в отношении двух муниципальных образований (город Тулун, Качугский район) выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации по вопросам исполнения государственных полномочий, предусмотренных статьей 2 Закона Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда». Кроме того, информация о выявленных нарушениях направлена в службу финансового контроля Иркутской области.

По итогам анализа выявленных в ходе проверок нарушений составлен рейтинг органов местного самоуправления по качеству исполнения полномочий:

1 группа (качественное исполнение полномочий): Бородинский район, г. Свирск, Иркутский район, г. Ангарск;

2 группа (удовлетворительное исполнение полномочий): Тулунский район, г. Усолье-Сибирское, Заларинский район, г. Тулун, Братский район;

3 группа (неудовлетворительное исполнение полномочий): Качугский район.

Приложение

Обзор типичных нарушений, выявляемых в ходе проверки качества исполнения отдельных областных государственных полномочий в сфере труда¹

№ п/п	Предмет проверки	Выявленные нарушения	Количество муниципальных образований, допустивших нарушение
1	Методическое руководство работой специалистов по охране труда и служб охраны труда и ее координация в организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, расположенных на территории муниципальных образований		
1.1	Реестр организаций, расположенных на территории муниципального образования	Реестр организаций, зарегистрированных на территории муниципального образования, ведется с нарушением установленной формы (отсутствуют обязательные реквизиты: наименование организации, Ф.И.О. руководителя, Ф.И.О. специалиста по охране труда, адрес (юридический, почтовый (фактический), контактный телефон, количество рабочих мест, количество работающих, сфера деятельности (ОКВЭД). Реестр содержит не полный перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории муниципального образования.	9 (90%)
1.32	Оказание методической помощи по охране труда	Не ведется работа по разработке информационно-методических материалов и их распространению среди организаций, расположенных на территории муниципального образования	6 (60%)
		Не в полной мере ведется регистрация обращений / журнал обращений ведется с нарушением установленной формы (отсутствуют реквизиты: дата обращения; Ф.И.О. обратившегося за консультацией; наименование организации; тема вопроса; информация о результатах консультации; Ф.И.О. специалиста, осуществлявшего консультирование)	1 (10%)
1.3	Библиотечный фонд нормативной правовой, методической, аналитической литературы, периодических изданий по охране труда (в том числе в электронно-цифровой форме)	Библиотечный фонд не обновляется, представлен только в электронно-цифровой форме, не оформлена подписка на периодические издания по охране труда	7 (70%)
1.4.	Проекты правовых актов и иных документов по вопросам охраны труда	Ведется работа только по разработке нормативно-правовых актов, иных документов по вопросам охраны не разрабатывается (например, таких, как	7 (70%)

¹ В таблице представлен обзор типичных нарушений в сфере охраны труда

№ п/п	Предмет проверки	Выявленные нарушения	Количество муниципальных образований, допустивших нарушение
	на территории муниципального образования	методические рекомендации по разработке системы управления охраной труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, по организации работы кабинета (уголка) охраны труда, по разработке в организациях муниципального образования программы нулевого травматизма и т.д.)	
1.5	Программа (план мероприятий) по улучшению условий и охраны труда на территории муниципального образования	Отсутствует взаимосвязь между целевыми показателями реализации программы, указанными в паспортах, логическая связь между проблемами в области охраны труда и мероприятиями программы (плана)	3 (30%)
		Не указаны инструменты и механизмы достижения целевых показателей программы (плана)	4 (40%)
1.6	Работа межведомственной комиссии по охране труда (далее – комиссии)	На заседаниях комиссии не рассматриваются в полной мере вопросы, предусмотренные пунктом 6 Методических рекомендаций 5-мпр	9 (90%)
		В составе комиссии отсутствуют представители объединений работодателей, профессиональных союзов	5 (50%)
		В нарушение требований, установленных Приложением 2 к Методическим рекомендациям № 5-мпр, в министерство не предоставляется отчет о работе комиссии	2 (20%)
		Не проводятся ежеквартально заседания комиссии	4 (40%)
		На очередном заседании комиссии не рассматривается исполнение предыдущих решений комиссии, не организован контроль исполнения принятых рекомендаций	5 (50%)
1.7.	Информирование работодателей о правилах финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения	Работа не ведется / ведется не на должном уровне	3 (30%)
1.8	Профилактическая работа по вопросам условий и охраны труда	Не проводятся совещания, конференции, круглые столы по охране труда	2 (20%)

№ п/п	Предмет проверки	Выявленные нарушения	Количество муниципальных образований, допустивших нарушение
1.9	Конкурсы по охране труда	Не проводятся конкурсы по охране труда	1 (10%)
1.10	Организация работы с сайтом	Отсутствует раздел «Охрана труда» на официальном сайте администрации муниципального образования. На сайте содержится неактуальная, устаревшая информация, перечень нормативных правовых актов в области охраны труда не обновляется	7 (70%)
		Не размещаются протоколы заседания комиссии	4 (40%)
		Не размещен план ведомственных проверок за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, по вопросам состояния условий и охраны труда	2 (20%)
2	Организация проведения обучения и проверки знаний работников, включая руководителей и специалистов, в области охраны труда		
2.1	Реестр организаций, оказывающих услуги по обучению и проверке знаний по охране труда	Не ведется / не актуализируется реестр организаций, обучающих охране труда	2 (20%)
		Реестр не ведется	1 (10%)
		В нарушение порядка пункта 4 Методических рекомендаций № 5-мпр не размещается информация о формировании групп по обучению по охране труда на сайте администрации муниципального образования, средствах массовой информации.	2 (20%)
2.2	Обучение и проверка знаний по охране труда	Не ведется контроль прохождения обучения по охране труда руководителей и специалистов организаций, руководители и специалисты организаций не информируются об окончании срока действия удостоверения о проверке знаний по охране труда	1 (10%)
3	Анализ состояния условий и охраны труда, причин несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости на территории муниципального образования		
3.1	Проверка подведомственных учреждений согласно Закону Иркутской области от 30.03.2012 № 20-ОЗ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов,	Не участвуют в проверках подведомственных учреждений, не составляется план ведомственных проверок	3 (30%) (проверки не проводились в 2017 году)

№ п/п	Предмет проверки	Выявленные нарушения	Количество муниципальных образований, допустивших нарушение
	содержащих нормы трудового права»		
3.2	Проверки совместно с органами контроля и надзора	Не участвуют в проверках совместно с органами контроля и надзора	6 (60%)
3.3	Журнал регистрации несчастных случаев на производстве	Не ведется / ведется с нарушениями	5 (50%)
3.4	Мониторинг основных показателей условий и охраны труда на территории муниципального образования	<p>Информация о количестве несчастных случаев на производстве и профзаболеваний не сверяется с данными ГИТ в Иркутской области и Роспотребнадзора</p> <p>Мониторинг проведения специальной оценки условий труда на территории муниципального образования и ее результатов ведется некачественно</p> <p>Не осуществляется сбор информации по формам статистического наблюдения №1-Т (условия труда) и №7 (травматизм)</p>	3 (30%) 10 (100%) 2 (20%)
3.5	Аналитическая информация о состоянии условий труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на территории муниципального образования	<p>Не ведется качественный анализ причин несчастных случаев</p> <p>Не ведется учет случаев первично установленного профзаболевания, анализ причин профессиональной заболеваемости</p> <p>Предоставляемая в министерство отчетность содержит недостоверные сведения</p> <p>Аналитическая записка о состоянии условий и охраны труда в муниципальном образовании не соответствует требованиям, предъявляемым к ее структуре и содержанию, установленным Приложением 2 к Методическим рекомендациям № 5-мпр</p>	2 (20%) 1 (10%) 2 (20%) 4 (40%)