

# Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля

## Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Иркутская область

1. Количество проведенных профилактических мероприятий, всего	310
1.1. Информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	50
1.2. Обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1
1.3. Меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
1.4. Объявление предостережения	115
1.5. Консультирование	85
1.6. Самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), всего	0
1.6.1. Из них количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
1.7. Профилактический визит, всего	59
1.7.1. Из них обязательный профилактический визит	0
2. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, всего	9
2.1. Плановых	9
2.1.1. Из них контрольная закупка	0
2.1.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.1.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.3. Из них выборочный контроль	0

2.1.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.4. Из них инспекционный визит	0
2.1.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.1.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.6. Из них документарная проверка	9
2.1.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.1.7. Из них выездная проверка	0
2.1.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2. Внеплановых	0
2.2.1. Из них контрольная закупка	0
2.2.1.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.2. Из них мониторинговая закупка	0
2.2.2.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.3. Из них выборочный контроль	0
2.2.3.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.4. Из них инспекционный визит	0
2.2.4.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.5. Из них рейдовый осмотр	0
2.2.5.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.6. Из них документарная проверка	0
2.2.6.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
2.2.7. Из них выездная проверка	0



2.2.7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
<b>3. Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего</b>	<b>18</b>
3.1. Осмотр	0
3.2. Досмотр	0
3.3. Опрос	0
3.4. Получение письменных объяснений	9
3.5. Истребование документов	9
3.5.1. Из них истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	0
3.6. Отбор проб (образцов)	0
3.7. Инструментальное обследование	0
3.8. Испытание	0
3.9. Экспертиза	0
3.10. Эксперимент	0
<b>4. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездных обследований) (учитывается каждый факт выхода на мероприятие)</b>	<b>0</b>
<b>5. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, всего</b>	<b>0</b>
<b>6. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с привлечением:</b>	
6.1. Экспертных организаций	0
6.2. Экспертов	0
6.3. Специалистов	0
<b>7. Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего</b>	<b>9</b>
7.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0

8. Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия (проверки) с взаимодействием, всего	9
8.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	9
8.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, включая продукцию (товары), работы и услуги	0
8.3. В том числе производственные объекты	0
9. Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	7
9.1. В том числе субъектов малого и среднего предпринимательства	0
10. Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием выявлены нарушения обязательных требований, всего	7
10.1. В том числе деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	7
10.2. В том числе результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
10.3. В том числе производственные объекты	0
11. Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения), всего	18
11.1. Выявленных в рамках контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием	18
11.1.1. Из них в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
11.2. Выявленных в рамках специальных режимов государственного контроля (надзора)	0
12. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с взаимодействием, при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований	7
12.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
13. Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа, всего	0
14. Количество актов о нарушении обязательных требований,	0



составленных в рамках осуществления постоянного рейда, всего	
15. Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях, всего	3
16. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания, всего	3
16.1. В том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
17. Количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), всего	3
17.1. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3. Административный арест	0
17.4. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5. Дисквалификация	0
17.6. Административное приостановление деятельности	0
17.7. Предупреждение	2
17.8. Административный штраф	1
17.8.1. На гражданина	0
17.8.2. На должностное лицо	1
17.8.3. На индивидуального предпринимателя	0
17.8.4. На юридическое лицо	0
18. Общая сумма наложенных административных штрафов, всего	300
18.1. На гражданина	0
18.2. На должностное лицо	300
18.3. На индивидуального предпринимателя	0
18.4. На юридическое лицо	0
19. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, всего	300

20. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были отменены в рамках досудебного обжалования, всего	0
20.1. Полностью	0
20.2. Частично	0
21. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых обжаловались в досудебном порядке, и по которым контролируемые лицами поданы иски в суд, всего	0
21.1. По которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых обжаловались в судебном порядке, всего	0
22.1. В отношении решений, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок)	0
22.1.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.2. В отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности	0
22.2.1. Из них по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
23. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), результаты которых были признаны недействительными, всего	0
23.1. По решению суда	0
23.2. По предписанию органов прокуратуры	0
23.3. По решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	0
24. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, всего	0
25. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания, всего	0
26. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы	0



переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, всего	
27. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	70
27.1. В том числе исключенных по предложению органов прокуратуры	0
28. Количество контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) на отчетный год, всего	70
28.1. В том числе включенных по предложению органов прокуратуры	0
29. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры, всего	0
29.1. В том числе те, по которым получен отказ в согласовании	0
30. Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору):	
30.1. Всего на начало отчетного года	7
30.1.1. Их них занятых	6
30.2. Всего на конец отчетного года	7
30.2.1. Их них занятых	6
31. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору), всего:	9210400
32. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок, всего:	0
33. Целевой показатель достигнут?	Да

34. Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей):

Ключевым показателем регионального государственного контроля (надзора) является сохранение (повышение) уровня замещения квотируемых рабочих мест для инвалидов в отчетном году по сравнению с уровнем предыдущего года.

Ключевой показатель (К) рассчитывается по формуле:  $K = УРМ1 / УРМ2$ , где:

УРМ1 - уровень замещения квотируемых рабочих мест для инвалидов по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом;

УРМ2 - уровень замещения квотируемых рабочих мест для инвалидов по состоянию на 1 января отчетного года.

Уровень замещения квотируемых рабочих мест для инвалидов (УРМ) рассчитывается по формуле:  $УРМ = РМ(з) / РМ(к)$ , где:

РМ(з) - количество квотируемых рабочих мест, занятых инвалидами;



PM(к) - количество рабочих мест для инвалидов, подлежащих квотированию.

Оценка достижения уровня замещения квотируемых рабочих мест для инвалидов осуществляется по итогам сравнения значений УРМ1 и УРМ2.

Целевым значением ключевого показателя является значение ключевого показателя, равное или большее 1.

Фактическое значение ключевого показателя составило 1,01 при запланированном целевом значении, равном или большем 1. Таким образом, данный показатель достигнут.

Индикативные показатели:

- 1) количество плановых КНМ, проведенных за отчетный период, - 9;
- 2) количество внеплановых КНМ, проведенных за отчетный период, - 0;
- 3) количество внеплановых КНМ, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Иркутской области (далее - обязательные требования), или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период, - 0;
- 4) количество профилактических визитов, проведенных за отчетный период, - 59;
- 5) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период, - 115;
- 6) количество КНМ, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период, - 7;
- 7) количество случаев нарушения обязательных требований, выявленных по результатам КНМ, за отчетный период, - 18;
- 8) количество предписаний, выданных по итогам КНМ, за отчетный период, - 0;
- 9) количество КНМ, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период, - 3;
- 10) количество КНМ, по итогам которых по фактам выявленных нарушений обязательных требований назначены административные наказания, за отчетный период, - 3;
- 11) сумма административных штрафов, наложенных по результатам КНМ, за отчетный период, - 300 руб.;
- 12) количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска на конец отчетного периода, - 2463, из них 69 - средний риск, 1 - умеренный риск;
- 13) количество учтенных объектов контроля, в отношении которых проведены КНМ, за отчетный период, - 9;
- 14) общее количество жалоб, поданных КЛ в досудебном порядке, за отчетный период, - 0;
- 15) количество жалоб, поданных КЛ в досудебном порядке, в отношении которых КНО был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период, - 0;
- 16) количество жалоб, поданных КЛ в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения КНО либо о признании действий (бездействия) должностных лиц КНО незаконными, за отчетный период, - 0;
- 17) количество административных исковых заявлений КЛ об оспаривании решений, действий (бездействия) КНО, должностных лиц КНО, рассмотренных в судебном порядке, за отчетный период, - 0;
- 18) количество административных исковых заявлений КЛ об оспаривании решений, действий (бездействия) КНО, должностных лиц КНО, рассмотренных в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период, - 0.

### **35. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля:**

Пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон Российской Федерации о занятости населения), Правилами представления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 года № 2576, установлено, что работодатели обязаны ежемесячно представлять органам занятости населения информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих



сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов (далее – информация по квоте).

В то же время, пунктом 4.1 приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 января 2022 года № 24 «О проведении оперативного мониторинга в целях обеспечения занятости населения» работодателям рекомендовано представлять информацию согласно приложению № 7 к данному приказу (форма отчета представления работодателем информации о наличии созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов) до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Учитывая, что срок представления информации по квоте входит в структуру обязательных требований, в целях прозрачности процедуры ежемесячной отчетности для работодателей, а также организации своевременного сбора анализа отчетности, министерство предлагает закрепить федеральными правовыми актами императивный срок представления ежемесячной отчетности по квоте либо наделить субъекты Российской Федерации соответствующим полномочием.

В настоящее время министерство реализует контрольные (надзорные) полномочия на основании Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ). До вступления в силу данного Федерального закона министерство осуществляло государственный региональный контроль (надзор) за соблюдением отдельными категориями работодателей обязанности по квотированию рабочих мест для несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет, установленной Законом Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» (далее – региональный надзор, несовершеннолетние). Институт квотирования рабочих мест для несовершеннолетних введен в регионе в 2014 году в пределах полномочий Иркутской области как субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (в области содействия занятости населения).

Статьей 1 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации устанавливаются федеральными законами; виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Законом Российской Федерации о занятости населения не предусмотрена возможность установления законами субъектов Российской Федерации видов регионального надзора за приемом на работу отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в пределах установленной квоты (в случае введения институтов квотирования рабочих мест для таких категорий граждан).

В указанной связи с 1 января 2022 года министерством прекращено осуществление регионального надзора в связи с отсутствием правовой основы в рамках реализации Федерального закона № 248-ФЗ, Закона Российской Федерации о занятости населения.

Вместе с тем, опыт реализации контрольных (надзорных) мероприятий способствовал улучшению ситуации с исполнением работодателями Закона о квотировании (доля фактически созданных работодателями квотируемых рабочих мест увеличилась с 74% до 97%; численность несовершеннолетних, работающих на квотируемых рабочих местах, увеличилась с 251 до 358 человек; уровень замещения при этом увеличился с 15 % до 34 %. В то же время количество работодателей, не выполняющих квоту, снизилось и составило 288 единиц).

Прекращение контрольно-надзорной деятельности за исполнением Закона о квотировании не в полной мере обеспечивает принцип равенства реализации прав инвалидов и несовершеннолетних на трудоустройство на заквотированные рабочие места и повлечет дифференцированный подход работодателей к созданию рабочих мест для указанных категорий граждан с учетом различий в перспективе наказания.

Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть вопрос о внесении в Федеральный закон № 248-ФЗ изменений, позволяющих субъектам Российской Федерации устанавливать виды регионального надзора, корреспондирующие осуществляемым ими публичным полномочиям.

Подпись руководителя (заместителя  
руководителя) контрольного органа,  
учреждения, ответственного за подготовку  
доклада о виде государственного контроля  
(надзора), муниципального контроля:

*Клоков Р.М.*

(Ф.И.О.)



(подпись)