

Доклад о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2023 год		
Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты		
Министерство труда и занятости Иркутской области		
Иркутская область		
г. Иркутск		
Наименование показателей	Поли для ответа	
1. Количество проведенных профилактических мероприятий - всего, в том числе:	1016	
1.1. информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	71	
1.2. обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1	
1.3. меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0	
1.4. объявление предостережения	515	
1.5. консультирование	317	
1.6. самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них:	0	
1.6.1. количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0	
1.7. профилактический визит, из них:	112	
1.7.1. обязательный профилактический визит	12	
1.7.2. профилактический визит, не предусматривающий возможность отказа от его проведения	0	
1.7.3. профилактический визит по заявлению контролируемого лица	0	
2. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием - всего, в том числе:	0	
2.1. плановых, из них:	0	
2.1.1. контрольная закупка, в том числе:	0	
2.1.1.1. в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.1.2. мониторинговая закупка, в том числе:	0	
2.1.2.1. в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.1.3. выборочный контроль, в том числе:	0	
2.1.3.1. в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.1.4. инспекционный визит, в том числе:	0	
2.1.4.1. в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.1.5. рейдовый осмотр, в том числе:	0	
2.1.5.1. в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.1.6. документарная проверка, в том числе:	0	
2.1.6.1. в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.1.7. выездная проверка, в том числе:	0	
2.1.7.1. в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.2. внеплановых, из них:	0	
2.2.1. контрольная закупка, в том числе:	0	
2.2.1.1. в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.2.2. мониторинговая закупка, в том числе:	0	
2.2.2.1. в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.2.3. выборочный контроль, в том числе:	0	
2.2.3.1. в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.2.4. инспекционный визит, в том числе:	0	
2.2.4.1. в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.2.5. рейдовый осмотр, в том числе:	0	
2.2.5.1. в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.2.6. документарная проверка, в том числе:	0	
2.2.6.1. в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
2.2.7. выездная проверка, в том числе:	0	
2.2.7.1. в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
3. Количество контрольных (надзорных) действий, совершенных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе:	0	
3.1. осмотр	0	
3.2. досмотр	0	
3.3. опрос	0	
3.4. получение письменных объяснений	0	
3.5. истребование документов, из них:	0	
3.5.1. истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля	0	
3.6. отбор проб (образцов)	0	
3.7. инструментальное обследование	0	
3.8. испытание	0	
3.9. экспертиза	0	
3.10. эксперимент	0	
4. Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия - всего, в том числе:	0	
4.1. выездное обследование, из них:	0	
4.1.1. в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
4.2. наблюдение за соблюдением обязательных требований, из них:	0	
4.2.1. в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
5. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия	0	
6. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с привлечением:	0	
6.1. экспертных организаций	0	
6.2. экспертов	0	
6.3. специалистов	0	
7. Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием, специальные режимы государственного контроля (надзора) - всего, в том числе:	0	
7.1. в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0	
7.2. в рамках мониторинга	0	
7.3. в рамках постоянного государственного контроля (надзора)	0	
7.4. в рамках постоянного рейда	0	
8. Количество объектов контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием - всего, в том числе:	0	
8.1. деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций	0	

8.2.	результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
8.3.	производственные объекты	0
9.	Количество контролируемых лиц, у которых в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	0
9.1.	субъектов малого и среднего предпринимательства	0
10.	Количество объектов контроля, при проведении в отношении которых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, специальных режимов государственного контроля (надзора) выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	0
10.1.	деятельность, действия (бездействия) граждан и организаций	0
10.2.	результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги	0
10.3.	производственные объекты	0
11.	Количество нарушений обязательных требований (по каждому факту нарушения) - всего, в том числе выявленных в рамках:	0
11.1.	контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, из них:	0
11.1.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
11.2.	контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, из них:	0
11.2.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
11.3.	специальных режимов государственного контроля (надзора)	0
12.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора), при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований - всего, в том числе:	0
12.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
13.	Количество фактов неисполнения предписания контрольного (надзорного) органа	0
14.	Количество актов, составленных в рамках осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора)	0
14.1.	актов о нарушении обязательных требований	0
14.2.	актов о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия	0
15.	Количество выявленных фактов нарушения обязательных требований, по которым возбуждены дела об административных правонарушениях	0
16.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений назначены административные наказания - всего, в том числе:	0
16.1.	в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства	0
17.	Количество административных наказаний, назначенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, специальных режимов государственного контроля (надзора) - всего, в том числе по видам наказаний:	0
17.1.	конфискация оружия совершения или предмета административного правонарушения	0
17.2.	лишение специального права, предоставленного физическому лицу	0
17.3.	административный арест	0
17.4.	административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0
17.5.	дисквалификация	0
17.6.	административное приостановление деятельности	0
17.7.	предупреждение	0
17.8.	административный штраф - всего, в том числе:	0
17.8.1.	на гражданина	0
17.8.2.	на должностное лицо	0
17.8.3.	на индивидуального предпринимателя	0
17.8.4.	на юридическое лицо	0
18.	Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, в том числе:	0
18.1.	на гражданина	0
18.2.	на должностное лицо	0
18.3.	на индивидуального предпринимателя	0
18.4.	на юридическое лицо	0
19.	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	0
20.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, которые были обжалованы в рамках досудебного обжалования - всего, в том числе:	0
20.1.	оставлены без изменения	0
20.2.	отменены, из них:	0
20.2.1.	полностью	0
20.2.2.	частично	0
21.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, которые были обжалованы в рамках досудебного обжалования, и по которым контролируемые лицами поданы исковые заявления в суд - всего, в том числе:	0
21.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.	Количество решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, результаты которых обжаловались в судебном порядке - всего, в том числе:	0
22.1.	в отношении решений (действий), которые не были обжалованы в рамках досудебного обжалования, из них:	0
22.1.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
22.2.	в отношении решений о привлечении контролируемого лица к административной ответственности, из них:	0
22.2.1.	по которым судом принято решение об удовлетворении заявленных требований	0
23.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными - всего, в том числе:	0
23.1.	по решению суда	0
23.2.	по представлению органов прокуратуры	0
23.3.	по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением отмены в рамках досудебного обжалования)	0
24.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены	0
25.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам контрольных (надзорных) органов применены меры дисциплинарного и (или) административного наказания	0
26.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	0
27.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, заявленных в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на отчетный год - всего, в том числе:	30
27.1.	исключенных по предложению органов прокуратуры	30
28.	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в утвержденный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на отчетный год - всего, в том числе:	0
28.1.	включенных по предложению органов прокуратуры	0
29.	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры - всего, в том числе:	3
29.1.	по которым получен отказ в согласовании	2

29.2.	причины отказа в согласовании (текст до 10000 символов)	не обозначено приложение к служебной записке ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» (ОГКУ КЦ), вместо мотивированного представления о проведении КНМ представлена служебная записка заместителя министра. В решении не указаны: источник сведений, изложение сведений (поступление в орган надзора письма ОГКУ КЦ, сведений о конкретных показателях контролируемого лица, свидетельствующих о наличии индикатора риска), руководитель группы инспекторов, срок проведения проверки (при этом излишне указана дата окончания документарной проверки), а также в конце решения не указана отметка о размещении сведений о документарной проверке в ЕРКНМ. На момент рассмотрения заявления, поступившего в прокуратуру по техническим причинам 12.12.2023, большая часть срока проведения проверки истекла.
29.3.	меры, предпринятые в целях минимизации отказов в согласовании (текст до 10000 символов)	Замечания прокуратуры Иркутской области учтены при повторном направлении на согласование решения о проведении проверки
30.	Количество объектов контроля, категория риска которых изменена в отчетном периоде	30
31.	Сведения о количестве штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), в том числе:	0
31.1.	на начало отчетного года, из них:	7
31.1.1.	занятых	6
31.2.	на конец отчетного года, из них:	6
31.2.1.	занятых	6
32.	Сведения о цифровизации вида контроля (текст до 10000 символов)	Министерство не применяет в работе иные информационные системы, кроме Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), Единого реестра видов контроля (ЕРВК), ГИС ТОР КНД (Типовое облачное решение контрольно-надзорной деятельности)
33.	Достижение целевых значений всех ключевых показателей (да - 1/ нет - 0)	1
34.	Сведения о ключевых показателях вида контроля (по каждому из показателей) (текст до 10000 символов)	Ключевым показателем регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты является сохранение (повышение) уровня замещения квотируемых рабочих мест для инвалидов в отчетном году по сравнению с уровнем предыдущего года (далее - контроль, ключевой показатель). Ключевой показатель (К) рассчитывается по формуле: $K = UPM1 / UPM2$, где: UPM1 - уровень замещения квотируемых рабочих мест для инвалидов по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом; UPM2 - уровень замещения квотируемых рабочих мест для инвалидов по состоянию на 1 января отчетного года. Уровень замещения квотируемых рабочих мест для инвалидов (UPM) рассчитывается по формуле: $UPM = PM(i) / PM(k)$, где: PM(i) - количество квотируемых рабочих мест, занятых инвалидами; PM(k) - количество рабочих мест для инвалидов, подлежащих квотированию. Оценка достижения уровня замещения квотируемых рабочих мест осуществляется по итогам сравнения значений UPM1 и UPM2. Целевым значением ключевого показателя является значение, равное или большее 1. Фактическое значение ключевого показателя составило 1 при запланированном целевом значении, равном или большем 1. Таким образом, данный показатель достигнут. Расчет показателя: $(5417/6486)/(4911/6514)=0,84/0,76=1,1$.

1. До вступления в силу Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) в Иркутской области осуществлялся государственный региональный контроль (надзор) за соблюдением отдельными категориями работодателей обязанности по квотированию рабочих мест для несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет, установленной Законом Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ (далее – контроль). Институт квотирования рабочих мест для несовершеннолетних введен в регионе в 2014 году в пределах полномочий Иркутской области как субъекта РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ в области содействия занятости. Статьей 1 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ устанавливаются федеральными законами; виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъектов РФ – законами субъектов РФ. Законом РФ от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» не предусмотрена возможность установления законами субъектов РФ видов регионального надзора за приемом на работу отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в пределах установленной квоты (кроме инвалидов) в случае введения института квотирования рабочих мест для таких категорий граждан. В указанной связи с 1 января 2022 года прекращено осуществление контроля. Вместе с тем, опыт реализации контрольных мероприятий способствовал улучшению ситуации с квотированием работодателями рабочих мест для несовершеннолетних. Доля фактически созданных работодателями квотируемых рабочих мест увеличилась с 75% до 99%; численность несовершеннолетних, работающих на квотируемых рабочих местах, увеличилась с 253 до 432 человек; уровень замещения при этом увеличился с 16 % до 34 %. В то же время количество работодателей, не выполняющих квоту, снизилось на 365 единиц. Прекращение контрольно-надзорной деятельности за исполнением Закона № 22-ОЗ

35. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля (текст до 10000 символов)

нарушает принцип равенства реализации прав инвалидов и несовершеннолетних на трудоустройство на закрепленные рабочие места и формирует дифференцированный подход работодателей к созданию рабочих мест для указанных категорий граждан с учетом перспектив наказания. Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть вопрос о внесении в Федеральный закон № 248-ФЗ изменений, позволяющих субъектам РФ устанавливать виды регионального надзора, корреспондирующие осуществляемым ими публичным полномочиям. 2. Федеральным законодательством установлена обязанность работодателей по выполнению установленной квоты для приема на работу инвалидов, однако Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) до настоящего времени не предусмотрена административная ответственность за ее невыполнение. Вместе с тем, повышение ответственности работодателей в сфере выполнения квоты для приема на работу инвалидов позволит существенно повысить уровень занятости инвалидов, что положительно скажется на решении общественно значимой задачи государства по социализации инвалидов. Ранее Правительство Иркутской области концептуально поддержало проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект), подготовленный Минтруда России (направлен письмом от 14 ноября 2023 года № 16-5/10/В-17930). Вместе с тем, просим при дальнейшей работе с законопроектом учесть отдельные предложения. Законопроектом предложено внести в часть 1 статьи 5.42 КоАП РФ изменение, предусмотрев административную ответственность за неисполнение обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой. Учитывая, что федеральное законодательство устанавливает два способа выполнения работодателем квоты, предлагаем скорректировать диспозицию части 1 статьи 5.42 КоАП РФ в редакции законопроекта, заменив слова «неисполнение обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой» словами «невыполнение установленной квоты для приема на работу инвалидов». В предлагаемой редакции статьи 5.42 КоАП РФ в качестве субъектов административной ответственности выступают только должностные лица и индивидуальные предприниматели. Вместе с тем, в соответствии со статьей 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ. В соответствии с

положениями Трудового кодекса Российской Федерации к работодателям относятся юридические лица и физические лица, в том числе физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями. Учитывая, что действия в части невыполнения установленной квоты для приема на работу инвалидов связаны с реализацией функций работодателя, предлагаем включить в субъектный состав указанного административного правонарушения также юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Одновременно предлагаем установить для работодателей – юридических лиц административную ответственность в виде штрафа в размере от тридцати до пятидесяти тысяч рублей по аналогии с размером административного штрафа, установленного для юридических лиц за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (статья 5.27 КоАП РФ). Представляется, что характер административного правонарушения за невыполнение квоты для приема на работу инвалидов равнозначен по своей правовой природе нарушению трудового законодательства, так как невыполнение квоты препятствует доступу к труду инвалидов. Установление штрафной санкции в указанном размере обусловлено необходимостью обеспечения надлежащей социальной защиты прав инвалидов, включая права на труд, защиту от безработицы и содействие в трудоустройстве.

Министр труда и занятости Иркутской области

Клоков К.М.

(подпись)